

verzendsdatum
datum 23 september 2014
uw brief van 2 september 2014
uw kenmerk
ons kenmerk Z65542/UIT14-87610
onderwerp Beleidsplan en verordeningen Sociaal Domein

Postbus 200
7255 ZJ HENGELO (GLD)

Geachte leden van de participatieraad,

Hartelijk dank voor uw adviezen over het beleidsplan Sociaal Domein en bijbehorende verordeningen. Wij willen graag reageren op uw advies en u informeren over de verwerking van uw advies in de aangepaste versie van de diverse documenten.

Beleidsplan Sociaal Domein

U geeft ons zeer veel adviezen voor het beleidsplan. We zullen uw adviezen over de zorgvuldigheid met betrekking tot continuïteit van zorg en communicatie naar inwoners ter harte nemen in de uitvoering.

Uw suggestie om het begrip 'voorwaarden scheppen' voor onze beleidskeuzes te gebruiken nemen wij niet over. Ons inziens geeft 'stimuleren' een actievere houding van ons weer. Wij willen meer doen dan de voorwaarden scheppen, wij willen waar nodig inwoners ook aanzetten tot actie en daadwerkelijke participatie.

Wij onderschrijven uw wens om de HOE vraag verder uit te werken. Uw suggestie is deels verwerkt in het beleidsplan door op meer plekken het activeren van het sociale netwerk rondom een cliënt te benoemen. In het kader van integrale cliëntbenadering is dit in paragraaf 7.6.1 uitgewerkt.

Ook wij zien voor de rol van het welzijnswerk een belangrijke taak weggelegd en dat zij verantwoordelijk is voor uitvoering van de door u benoemde taken. In het beleidsplan is hieraan aandacht besteed door in hoofdstuk 6 meer nadruk te leggen op de activerende rol van het welzijnswerk. Ook is dit explicieter opgenomen in paragraaf 7.6.1 integrale cliëntbenadering.

In het beleidsplan is het voornemen om een compensatieregeling voor mensen met hoge zorgkosten uit te werken. Een uitgewerkt voorstel hierover wordt binnenkort met de participatieraad besproken.

Het inzetten van een algemene voorzieningen in plaats van een maatwerkvoorziening zal altijd in gesprek met de betreffende plaatsvinden. Hierbij staat voorop dat de in te zetten voorziening moet beantwoorden aan de ondersteuningsbehoefte van de cliënt. Bij de ontwikkelingen de komende jaren en in de uitvoeringspraktijk zullen we rekening houden met de consequenties die een omzetting van een maatwerk- naar algemene voorziening

Postbus 200
7255 ZJ Hengelo (Gld)
Telefoon (0575) 75 02 50

Elderinkweg 2
7255 KA Hengelo (Gld)

e-mail
info@bronckhorst.nl
www.bronckhorst.nl

bankrekeningnummer
NL81BNGH0285104497
BTW-NL 8136.47.290.B.01



met zich meebrengt. Of hierbij gewerkt gaat worden met een normenkader wordt nog nader uitgewerkt.

Met betrekking tot de hulp bij het huishouden nemen wij uw advies over. De uitwerking van de resultaatsturing wordt de komende periode verder uitgewerkt. Uw raad wordt hierbij betrokken. Vooralsnog gaan wij er vanuit dat in het proces de sociaal consulent bekijkt of inzet van vrijwilligers mogelijk is. Dit wordt dan dus niet meer door de aanbieder gedaan. Wat betreft de gemaksdiensten zullen wij in de uitvoeringspraktijk de behoeften onderzoeken en waar nodig aanvullende gemaksdiensten initiëren.

Om de onafhankelijkheid van cliëntondersteuners te waarborgen en de uitwisseling van persoonsgegevens zorgvuldig plaats te laten vinden, zal een convenant opgesteld worden voor de sociale teams. Dit is in hoofdstuk 9 Kwaliteit opgenomen onder het kopje privacy.

Uw advies om ook keuzevrijheid van hulpverlener op te nemen hebben wij overgenomen in de ontwikkelingsagenda van paragraaf 7.6.3 keuzevrijheid. Bij het verder vormgeven van keuzevrijheid zullen we onderzoeken hoe we de keuze voor de hulpverlener een rol kunnen geven bij de toekenning van ondersteuning.

Uw verzoek om afspraken te maken met aanbieders over de flexibele inzet van ondersteuning nemen wij mee in onze inkoopafspraken. De uitvoering hiervan zullen wij monitoren en waar nodig de afspraken bijstellen.

Wij nemen uw advies om samenwerkingsafspraken te maken met andere toegangspoorten over. Inmiddels is met Menzis een samenwerkingsagenda voor de Achterhoek gestart en worden zowel met huisartsen, wijkverpleegkundigen als onderwijs afspraken gemaakt over de samenwerking in de uitvoering. Waar gewenst wordt de samenwerking vastgelegd.

Het mantelzorgcompliment is inmiddels opgenomen in het beleidsplan. Uit de inwoneravond is naar voren gekomen dat mantelzorgers het liefst een geldelijke waardering ontvangen. De komende periode wordt hiervoor een voorstel uitgewerkt dat met u wordt besproken.

In de nieuwe Wmo bestaat de financiële tegemoetkoming voor verhuis- en inrichtingskosten niet meer. De compensatieplicht bestaat echter nog wel. In incidentele gevallen kan het dus zo zijn dat een verhuizing gecompenseerd wordt. Wij houden hier in de uitvoeringspraktijk rekening mee.

De doventolk is als voorziening opgenomen in de lijst met mogelijke voorzieningen.

In het beleidsplan is het voorstel voor monitoren aangepast. Wij zijn ons bewust van de geringe zeggenschap van een aantal kerncijfers. De monitoring in het beleidsplan is gericht op de beleidseffectiviteit. Wij zullen de met u te bespreken invulling van resultaatsturing gebruiken voor het monitoren van de uitvoering.

Uw advies om ruime mogelijkheden voor eigen initiatieven te bieden en voorwaarden te scheppen voor burgerinitiatieven nemen wij van harte over in de uitvoering. Wij zullen de komende jaren werken aan de wijze waarop deze ruimte gegeven kan worden en de wijze waarop wij voorwaarden kunnen stellen als gemeente.

Verordening maatschappelijke ondersteuning

U adviseerde een andere toonzetting te kiezen aangezien de toonzetting zoals gebruikt in de concept Wmo verordening door u als negatief werd ervaren. De toonzetting in het beleidsplan op het sociaal domein is positiever geformuleerd. Een juridisch document zoals de Wmo verordening leent zich over het algemeen niet goed voor het neerzetten van een positieve toonzetting. Toch is daar waar mogelijk het document aangepast en de toonzetting positiever geformuleerd.

Artikel 10 ging over voorwaarden en weigeringsgronden en dit artikel is gewijzigd in Criteria voor een maatwerkvoorziening. Het gehele artikel is verwijderd en vervangen door artikel 8 uit de modelverordening van de VNG. Door deze aanpassing is gefocust op de mogelijkheden voor een maatwerkvoorzieningen en niet op de weigeringsgronden. De inhoud van het artikel is echter niet wezenlijk verschillend maar komt op deze wijze klantvriendelijker en positiever over en staat meer in de lijn van de formuleringen uit het beleidsplan. Uw opmerking over kortdurende ondersteuningsmogelijkheden is hierdoor ook ondervangen. U heeft gelijk dat kortdurende ondersteuning wel degelijk tot een mogelijke oplossing kan leiden en in sommige gevallen noodzakelijk is, hetzij preventief of ter overbrugging.

Artikel 7 werd door u als negatief ervaren, dit artikel is verwijderd en vervangen door het artikel uit de modelverordening van de VNG zoals door u voorgesteld.

In overleg met de afdeling participatie is afgesproken de uitvoering zoveel mogelijk in de beleidsregels vast te leggen en deze jaarlijks te evalueren.

De verwijzingen in de toelichting van de Wmo verordening zijn daar waar mogelijk op uw advies weggelaten en leesbaarder gemaakt.

Verordening Jeugdhulp

Wij staan positief tegenover de mogelijkheid om de inwoner een plan te laten indienen. In de lijn van de Jeugdwet, waarin gesproken wordt over een familiegroepsplan, en de opzet van de verordening jeugdhulp, waarbij vanwege de gewenste flexibiliteit sprake is van een verordening op hoofdlijnen, willen wij in de nadere regel op grond van artikel 5 van de verordening het volgende opnemen:

Familiegroepsplan

- Het college informeert de cliënt over de mogelijkheid tot het indienen van een familiegroepsplan en stelt hem tot aan de aanvraag in de gelegenheid het plan te overhandigen.
- Het college betreft het familiegroepsplan bij het afweging tot toekenning van voorzieningen, onder andere in het kader van artikel 7.

De formulering sluit aan bij hetgeen in de WMO-verordening is opgenomen.

Verordeningen participatiewet

Onder iedere beschikking is een bezwaarclausule opgenomen. Een bezwaar- en beroepsmogelijkheid opnemen in een verordening is overbodig. Dit staat al in de algemene wet bestuurrecht waar overheden aan zijn gehouden.

1- Afstemmingsverordening

Deze verordening is tamelijk juridisch van aard en enigszins complex. De zaken die als normatief worden aangemerkt door de participatieraad worden objectief in de wet, de verordening en de toelichting beschreven.

Ingaande op de artikelen; er wordt altijd maatwerk toegepast. De afstemmingsverordening dient ertoe om klanten zich aan hun verplichtingen te laten houden.

We hebben er niet voor gekozen om de mogelijkheid te hebben om een premie toe te kennen aan klanten die duurzame arbeid aanvaarden die hen uitkeringsafhankelijk maakt. Dit zou kunnen impliceren dat het niet een plicht is om duurzaam uit de uitkering uit te stromen.

Er gaan meerdere beleidplannen met de re-integratieverordening gepaard. Het beleidplan Participatiewet en het beleidsplan sociaal domein.

2- Verordening tegenprestatie

Het is evident dat wanneer de werkzaamheden in dit kader niet voorhanden zijn de tegenprestatie niet wordt ingezet.

3- Verordening loonkostensubsidie

De zinssnede waar de participatieraad op doelt is geschrapt. Wanneer het advies naar het oordeel van het college onzorgvuldig tot stand is gekomen legt deze het naast zich neer en laat een nieuwe loonwaardemeting uitvoeren door een andere instantie. Overigens; deze verordening ligt nu nog niet voor bij het college en de gemeenteraad aangezien de afspraken met de wsw-bedrijven in onze regio nog onvoldoende tot stand zijn gekomen.

Nogmaals hartelijk dank voor uw waardevolle adviezen.

Meer informatie?

Voor meer informatie kunt u contact met ons opnemen via e-mail: info@bronckhorst.nl of tel. (0575) 75 02 50.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
de secretaris, de burgemeester,

de heer A.H. van Hout

de heer H.A.J. Aalderink

Kopie aan:
- Archief